

**ΠΛΗΡΗΣ ΔΙΚΑΙΩΣΗ ΤΩΝ ΝΟΜΙΚΩΝ
ΘΕΣΕΩΝ ΤΟΥ ΓΑΛΛΙΚΟΥ ΚΟΛΛΕΓΙΟΥ
ΙdEF ΑΠΟ ΤΗ ΒΟΥΛΗ
ΑΠΟΣΥΝΔΕΣΗ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 16Σ ΑΠΟ
ΤΗΝ ΑΝΑΓΝΩΡΙΣΗ ΤΩΝ ΠΤΥΧΙΩΝ**

**Η ΒΟΥΛΗ ΨΗΦΙΣΕ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ ΠΕΡΙ ΚΟΛΛΕΓΙΩΝ ΠΟΥ
ΔΙΚΑΙΩΝΕΙ ΠΛΗΡΩΣ ΤΙΣ ΝΟΜΙΚΕΣ ΘΕΣΕΙΣ ΤΟΥ ΓΑΛΛΙΚΟΥ ΚΟΛΛΕΓΙΟΥ
ΙdEF ΟΠΩΣ ΑΥΤΕΣ ΔΙΑΤΥΠΩΘΗΚΑΝ ΚΑΙ ΥΙΟΘΕΤΗΘΗΚΑΝ ΑΠΟ ΤΗΝ
ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ (ΠΑΡΑΒΑΣΗ 2008/4852)**

Σύντομο ιστορικό

Την **1^η Αυγούστου 2008** ψηφίστηκε ο Νόμος Περί Κολλεγίων (Ν.3696/08), και την **5^η Αυγούστου 2008** το Γαλλικό Κολλέγιο ΙdEF προσέφυγε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ζητώντας να εξεταστεί αν ο Νόμος παραβιάζει τα Άρθρα 43, 48 και 49 ΣυνθΕΚ, Οδηγία 89/48 και 2005/36. (το πλήρες κείμενο της προσφυγής στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή είναι αναρτημένο στα Δελτία Τύπου, www.idef.gr)

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, απεδέχθη την προσφυγή του ΙdEF, διότι έκρινε ότι ο ν. 3696/08 παραβιάζει τις θεμελιώδεις ελευθερίες της ΕΕ που αφορούν την ελευθερία εγκατάστασης και την ελεύθερη παροχή και αποδοχή υπηρεσιών και απέστειλε προειδοποιητική επιστολή στην Ελληνική Δημοκρατία (παράβαση 2008/4852)

Τα σημεία τριβής του νόμου με το κοινοτικό δίκαιο, σύμφωνα με την Επιτροπή, ήταν σχετικά με: την αναλογία διδασκόντων-φοιτητών, την ίδρυση μητρώου διδασκόντων, την απαγόρευση συστέγασης των κολεγίων με άλλα εκπαιδευτικά ιδρύματα ή επιχειρήσεις, την υποχρέωση των ιδιοκτητών να καταθέσουν εγγυητική επιστολή 500.000 ευρώ για να πάρουν άδεια λειτουργίας Κολλεγίου, την απαγόρευση να χαρακτηρίζονται τα Κολλέγια στις διαφημίσεις τους πανεπιστήμια, σχολές ή να φέρουν οποιαδήποτε άλλη προσωνομία.

Σε συμμόρφωση προς την προειδοποιητική επιστολή το Υπουργείο Παιδείας προέβη στην μερική τροποποίηση του Νόμου 3696/25-08-08 με το Νόμο

3848/19-05-10 χωρίς να λάβει υπόψη τις νομικές παρατηρήσεις, που είχε υποβάλλει ξανά το Γαλλικό Κολλέγιο IdEF, και χωρίς να ενημερώσει την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Παρά την προσφυγή του Γαλλικού Κολλεγίου IdEF στο ΣΤΕ σχετικά με τη νομιμότητα των άρθρων της Υπουργικής Αποφάσεως που εξειδίκευε το νέο Νόμο, το Υπουργείο Παιδείας προέβη στην εσπευσμένη εφαρμογή του Νόμου εκδίδοντας στις 27/7/10 μία σειρά από άδειες λειτουργίας Κολλεγίων σε όσα Κολλέγια είχαν καταβάλει την εγγυητική επιστολή των 500.000 ευρώ.

Το Γαλλικό Κολλέγιο IdEF, αφού εξάντλησε όλα τα ένδικα μέσα που του παρείχε το Ελληνικό Κράτος προκειμένου να υπερασπιστεί την ιστορία του καθώς και το κύρος των Πανεπιστημίων της Σορβόνης με τα οποία συμπράττει, κατέθεσε με καθυστέρηση τριών ημερών την εγγυητική επιστολή για να αδειοδοτηθεί, επιφυλασσόμενο για κάθε νόμιμο δικαίωμα του, ενώ συγχρόνως προσέφυγε εκ νέου στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Στις 27/1/11 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή απέστειλε στην Ελλάδα την αιτιολογημένη γνώμη IP/11/85 στην οποία μεταξύ άλλων ανέφερε ότι

«Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ζήτησε σήμερα από την Ελλάδα να μεριμνήσει ώστε οι κανόνες της νομοθεσίας της σχετικά με την εγκατάσταση και τη λειτουργία ιδιωτικών κέντρων μεταλυκειακής εκπαίδευσης να είναι σύμφωνοι με τους κανόνες της ΕΕ για την ελευθερία εγκατάστασης και την ελεύθερη παροχή και αποδοχή υπηρεσιών. Η Επιτροπή κρίνει ότι οι ισχύοντες κανόνες στην Ελλάδα είναι δυνατόν να οδηγήσουν σε στρεβλώσεις στην εσωτερική αγορά υπηρεσιών ιδιωτικής εκπαίδευσης. Το αίτημα της Επιτροπής προς την Ελλάδα υποβλήθηκε με τη μορφή αιτιολογημένης γνώμης. Αν η Ελλάδα δεν δώσει ικανοποιητική απάντηση εντός δύο μηνών, η Επιτροπή ενδέχεται να παραπέμψει την υπόθεση στο Ευρωπαϊκό Δικαστήριο.

Ποιος είναι ο σκοπός των σχετικών κανόνων της ΕΕ;

Οι κανόνες της συνθήκης για τη λειτουργία της ΕΕ σχετικά με την ελευθερία εγκατάστασης (άρθρο 49) και την ελεύθερη παροχή και αποδοχή υπηρεσιών (άρθρο 56) υποχρεώνουν την Ελλάδα, όπως και όλα τα άλλα κράτη μέλη, να εξαλείψει από τη νομοθεσία της κάθε διάταξη που θα μπορούσε να αποτρέψει ή να εμποδίσει πάροχο υπηρεσιών νόμιμα εγκατεστημένο σε άλλο κράτος μέλος να δραστηριοποιηθεί στην επικράτειά της. Οι εν λόγω κανόνες αποτελούν τον πυρήνα της ενιαίας αγοράς της ΕΕ και διασφαλίζουν την ελεύθερη πρόσβαση των καταναλωτών σε ευρύ φάσμα ανταγωνιστικών προϊόντων και υπηρεσιών, αφενός, και των επιχειρήσεων στην πανευρωπαϊκή αγορά, αφετέρου. Οι κανόνες αυτοί ισχύουν επίσης για τους παρόχους υπηρεσιών ιδιωτικής εκπαίδευσης που προτίθενται να παράσχουν τις υπηρεσίες τους στην ελληνική αγορά.

Με ποιον τρόπο η Ελλάδα δεν τηρεί τους ανωτέρω κανόνες;

Σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία, τα ιδιωτικά κέντρα μεταλυκειακής εκπαίδευσης υπόκεινται σε διαδικασία αδειοδότησης για την ίδρυση και τη λειτουργία τους στη χώρα. Ορισμένες υποχρεώσεις στο πλαίσιο της αδειοδότησης αυτής δεν συμβιβάζονται με τη νομοθεσία της ΕΕ, όπως για παράδειγμα η υποχρεωτική κατάθεση από τους αιτούντες εγγυητικής επιστολής καθορισμένου ποσού (500.000 ευρώ), ανεξαρτήτως του αναμενόμενου αριθμού εγγραφών ή του αριθμού ατόμων του προσωπικού που προτίθενται να απασχολήσουν. Το καθορισμένο αυτό ποσό προορίζεται για την επιστροφή των διδάκτρων και των αμοιβών του προσωπικού, σε περίπτωση ανάκλησης της άδειας λειτουργίας του εν λόγω κέντρου μεταλυκειακής εκπαίδευσης.

Επίσης, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι μια σειρά διατάξεων περιορίζουν το δικαίωμα των κέντρων μεταλυκειακής εκπαίδευσης στην Ελλάδα, καθώς και των εκπαιδευτικών ιδρυμάτων που συνεργάζονται με αυτά και είναι εγκατεστημένα σε άλλα κράτη μέλη, να παρέχουν υπηρεσίες εκπαίδευσης στο πλαίσιο εκπαιδευτικών συμφωνιών δικαιόχρησης (δηλαδή, στις περιπτώσεις στις οποίες προγράμματα εκπαιδευτικών ιδρυμάτων της αλλοδαπής, τα οποία οδηγούν στην απόκτηση τίτλου σπουδών της αλλοδαπής, προσφέρονται στην Ελλάδα από τα ελληνικά κέντρα μεταλυκειακής εκπαίδευσης βάσει συμφωνίας δικαιόχρησης). Σύμφωνα με τις αποφάσεις του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η εκπαίδευση που παρέχεται στο πλαίσιο συμφωνιών δικαιόχρησης αποτελεί μέρος του εκπαιδευτικού συστήματος του κράτους μέλους στο οποίο ευρίσκεται το ίδρυμα που απονέμει το δίπλωμα.

Πώς θίγονται, στην προκειμένη περίπτωση, οι πολίτες ή/και οι επιχειρήσεις της ΕΕ;
Οι κανόνες αυτοί συνιστούν εμπόδιο τόσο για τους παρόχους υπηρεσιών ιδιωτικής εκπαίδευσης που είναι ήδη εγκατεστημένοι στην Ελλάδα, όσο και για εκείνους από άλλα κράτη μέλη της ΕΕ που επιθυμούν να εγκατασταθούν στην Ελλάδα. Οι εν λόγω κανόνες αποτελούν επίσης εμπόδιο για εκπαιδευτικά ιδρύματα που είναι εγκατεστημένα σε άλλα κράτη μέλη και προτίθενται να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στην Ελλάδα στο πλαίσιο εκπαιδευτικών συμφωνιών δικαιόχρησης με ελληνικά κέντρα μεταλυκειακής εκπαίδευσης. Αυτό έχει, στη συνέχεια, αρνητικό αντίκτυπο στον ανταγωνισμό στην ελληνική αγορά εκπαιδευτικών υπηρεσιών και περιορίζει τις δυνατότητες επιλογής των ελλήνων σπουδαστών.»

Την 1/4/2011 η Ελληνική Δημοκρατία απέστειλε απάντηση στην ως άνω αιτιολογημένη γνώμη (SG Grieffe (2011) D1519/28.01.2011, θέμα:παράβαση 2008/4852) σύμφωνα με την οποία θα προέβαινε στις αναγκαίες τροποποιήσεις του Νόμου περί Κολλεγίων ώστε οι διατάξεις του να μην παραβιάζουν το Ενωσιακό Δίκαιο.

Την 1^η/8/2012 ψηφίστηκε στη Βουλή η τρίτη τροποποίηση του Νόμου περί Κολλεγίων που υιοθετεί, αθροιστικώς με τις άλλες δυο σε συνδυασμό και με τρεις Υπουργικές Αποφάσεις, την πλειονότητα των νομικών θέσεων τις οποίες το Γαλλικό Κολλέγιο IdEF υποστήριζε από το 2008.

Στην αιτιολογική έκθεση στο σχέδιο νόμου «Ρυθμίσεις θεμάτων Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων και άλλες διατάξεις», άρθρο 9, αναφέρονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα :

«Τα προγράμματα που λειτουργούν μέσω συμβάσεων δικαιόχρησης είναι προγράμματα, που έχουν εγκριθεί από άλλο εκπαιδευτικό σύστημα, υλοποιούνται όμως στην Ελλάδα από ελληνικούς φορείς, οι οποίοι έχουν ιδρυθεί και αδειοδοτηθεί σύμφωνα με ν. 3696/2008 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 45 του ν. 3848/2010 (Α' 71) και το άρθρο 31 του ν. 4027/2011 (Α' 233).

Το Υπουργείο Παιδείας δεν έχει αρμοδιότητα ελέγχου του αλλοδαπού προγράμματος σπουδών και του συστήματος που το υποστηρίζει, σύμφωνα με την αρ. C-274/05/23.10.2008 Απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αλλά διασφαλίζει ότι αυτό ακριβώς το σύστημα θα τηρείται και στην Ελλάδα.

[...]

Με την αριθ. SG GREFFE (2011) D/1519/28.01.2011 Αιτιολογημένη Γνώμη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ζητείται η τροποποίηση των σχετικών διατάξεων ώστε να αρθούν οι υφιστάμενοι περιορισμοί.»

Οι ως άνω θέσεις του Υπουργείου συμπίπτουν απολύτως με την θέση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, όπως αυτή διατυπώνεται στην Αιτιολογημένη Γνώμη, και κατά την οποία,

«Σύμφωνα με τις αποφάσεις του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Απόφαση του ΔΕΚ της 23^{ης} Οκτωβρίου 2008 στην υπόθεση C-274/05, Επιτροπή κατά Ελλάδας, σκέψη 40, και απόφαση του ΔΕΚ της 4^{ης} Δεκεμβρίου 2008 στην υπόθεση C-151/07, Χατζηθανάσης, σκέψη 30) , η εκπαίδευση που παρέχεται στο πλαίσιο συμφωνιών πιστοποίησης ή δικαιόχρησης αποτελεί μέρος του εκπαιδευτικού συστήματος του κράτους μέλους στο οποίο ευρίσκεται το ίδρυμα που χορηγεί το δίπλωμα.

Το κράτος μέλος υποδοχής (ήτοι το κράτος μέλος στο οποίο είναι εγκατεστημένο το ίδρυμα που διαχειρίζεται το πρόγραμμα) δεν έχει καμία αρμοδιότητα να καθορίσει τις προϋποθέσεις της εν λόγω εκπαίδευσης.

Αυτό σημαίνει ότι οι υπηρεσίες εκπαίδευσης που παρέχονται από Κ.Ε.Μ.Ε. σε σύμπραξη με ιδρύματα που ευρίσκονται σε άλλα κράτη μέλη, στο πλαίσιο συμφωνιών πιστοποίησης ή δικαιόχρησης, δεν αποτελούν μέρος του ελληνικού εκπαιδευτικού συστήματος και δεν είναι δυνατόν να ρυθμίζονται με ελληνικούς νόμους.»

Συνεπώς, κατ' επιταγήν της αιτιολογημένης γνώμης (SG Grieffe (2011) D1519/28.01.2011), το Υπουργείο Παιδείας, προέβη στην τελευταία, τρίτη κατά σειρά, τροποποίηση του Νόμου περί Κολλεγίων, υιοθετώντας συνολικά το μεγαλύτερο μέρος των αλλαγών που υπέδειξε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή με εξαίρεση την

κατάργηση της εγγυητικής επιστολής των πεντακοσίων χιλιάδων ευρώ, για την οποία υπάρχει ακόμα εκκρεμότητα.

Κατόπιν τούτου, ο Πρόεδρος του Γαλλικού Κολλεγίου IdEF, κύριος Εμμανουήλ Αμαργιανάκης,

- Εκφράζει την υπερηφάνειά του για το Νομικό Πολιτισμό του Γαλλικού Κολλεγίου IdEF όπως αυτός εκφράζεται σε σύμπραξη με τις Νομικές Σχολές της Σορβόνης και επιβεβαιώνεται (έστω και με καθυστέρηση) σε Ευρωπαϊκό επίπεδο από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και σε Εθνικό επίπεδο από τη Βουλή των Ελλήνων.**
- Εκφράζει τη λύπη του γιατί οι απελθούσες Πολιτικές ηγεσίες του Υπουργείου Παιδείας περιφρόνησαν τις νομικές προτάσεις του IdEF, πράττοντας τα αντίθετα από αυτά που νομικώς τεκμηριωμένα τους είχε παραθέσει (ακόμα και εξωδίκως) εκθέτοντας σε κίνδυνο το Δημόσιο συμφέρον και τους Έλληνες φορολογούμενους.**
- Επισημαίνει ότι παρά τις νομικές του αντιρρήσεις, το Γαλλικό Κολλέγιο IdEF, εφήρμοσε με ευλάβεια τις διατάξεις του Ν.3696/2008, ενώ συγχρόνως προσέφυγε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, η οποία παρενέβη άμεσα, εξ' ου και οι τρεις τροποποιήσεις του νόμου, αλλά και στο Συμβούλιο της Επικρατείας.**
- Καλεί τους υποψήφιους φοιτητές και τους γονείς τους να ενημερωθούν για τα προγράμματα Νομικής και Οικονομίας & Διοίκησης που παρέχει στην Ελλάδα το Γαλλικό Κολλέγιο IdEF σε σύμπραξη με το Γαλλικό Πανεπιστήμιο Paris 13, τα οποία οδηγούν στην απόκτηση των αναγνωρισμένων πτυχίων της Σορβόνης.**
- Καλεί τις αρμόδιες διοικητικές αρχές και τους υπεύθυνους φορείς ενημέρωσης (ΔΣΑ, ΟΕΕ, ΔΟΑΤΑΠ, Συνήγορος του καταναλωτή) να επικαιροποιήσουν τις πληροφορίες που παρέχουν στους ενδιαφερόμενους, αναφέροντας σαφώς ότι τα πτυχία που απονέμει το Γαλλικό Πανεπιστήμιο Paris 13 μετά από φοίτηση στο Γαλλικό Κολλέγιο IdEF είναι αναγνωρισμένα, διότι, η παρεχόμενη εκπαίδευση *«δεν αποτελεί μέρος του ελληνικού***

εκπαιδευτικού συστήματος» αλλά του Γαλλικού εκπαιδευτικού συστήματος. Κάθε άλλη ενημέρωση που αφορά τα εν λόγω πτυχία είναι απο ελλιπής έως παραπλανητική και δεν συνάδει με το κύρος των προαναφερθέντων αρχών και φορέων.



ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΑΜΑΡΓΙΑΝΑΚΗΣ

Πρόεδρος του Κολλεγίου **IdEF** που συμπράττει με το Δημόσιο Γαλλικό Πανεπιστήμιο **Paris 13 membre de Sorbonne Paris Cité**

Τηλ. 210 6980772

press@idef.gr | www.idef.gr